

**UCHWAŁA NR LXV/558/2023
RADY MIEJSKIEJ BĘDZINA**

z dnia 23 listopada 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na bezczynność w realizacji zadania własnego gminy

Na podstawie art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity - Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późniejszymi zmianami)

Rada Miejska Będzina uchwala:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu skargi Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 14 września 2023 r. na działalność Prezydenta Miasta Będzina, skargę uznaje się za niezasadną.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej Będzina

Daria Paterek

**PRZEWODNICZĄCY KOMISJI
Skarg, Wnioseków i Petycji**

Sławomir Brodziński

Akceptuję w zakresie
formalno-prawnym

radca prawny Joanna Wondreńska

Załącznik do uchwały Nr LXV/558/2023

Rady Miejskiej Będzina

z dnia 23 listopada 2023 r.

Uzasadnienie

W dniu 14 września 2023 r. do Urzędu Miejskiego w Będzinie wpłynęła „Informacja o zagrożeniach dla osób przebywających na obszarach wodnych – skarga na bezczynność w realizacji zadania własnego gminy” Prezesa Zarządu Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego Rzeczypospolitej Polskiej, wynikająca z ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 714). Jednocześnie Prezes Zarządu Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego RP skorzystał z uprawnień wynikających z art. 14 ust. 1 pkt. 4 i 5 przytoczonej ustawy, zgodnie z którymi podmioty uprawnione do wykonywania ratownictwa wodnego ujawniają zagrożenia w zakresie bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych, jak również przekazują informację o zagrożeniach właściwej radzie gminy. Informacja Prezesa Zarządu WOPR RP, Zespołu Analiz Zagrożeń WOPR RP i Śląskiego Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego z siedzibą w Katowicach, działającego zgodnie z decyzją Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 11 września 2013 r., wykonującego ratownictwo wodne, o obowiązkach wynikających z w/w ustawy przesłana została do Urzędu Miejskiego w Będzinie, w dniach: 2.11.2022 r., 12.12.2022 r. oraz 14.02.2023 r.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych zapewnienie bezpieczeństwa na wymienionych obszarach polega w szczególności na dokonaniu, we współpracy z Policją i działającymi na danym terenie podmiotami uprawnionymi do wykonywania ratownictwa wodnego, analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, na których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji. Art. 2 cytowanej ustawy wyjaśnia, że obszar wodny stanowią wody śródlądowe, a także kąpielisko, miejsce okazjonalnie wykorzystywane do kąpieli, pływalnie oraz inne obiekty dysponujące nieckami basenowymi. Zgodnie z art. 22 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1478) wody śródlądowe płynące są to wody w ciekach naturalnych oraz źródłach, z których te cieki biorą początek, jeziorach oraz innych naturalnych zbiornikach wodnych, sztucznych zbiornikach wodnych usytuowanych na wodach płynących lub kanałach. W oparciu o art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych za zapewnienie bezpieczeństwa na obszarach wodnych, z wyłączeniem terenów parków narodowych lub krajobrazowych oraz na których prowadzona jest działalność w zakresie sportu lub rekreacji, odpowiada właściwy miejscowo wójt (burmistrz, prezydent miasta), zwany: „zarządzającym obszarem wodnym”.

Na podstawie powyższego gmina przystąpiła do realizacji zadań, gdzie w pierwszej kolejności gromadzono informację, które umożliwiły właściwe wytypowanie miejsc mogących stanowić ewentualne zagrożenie bezpieczeństwa dla osób przebywających na obszarach wodnych, celem opracowania „Analizy zagrożeń, w tym identyfikacja miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji na terenie Gminy Będzin”. Powyższe potwierdzono rekonesansem obszarów wodnych. W okresie poprzedzającym okres wypoczynkowy postęp prac nad „Analizą zagrożeń (...)” uzależniono od rozstrzygnięć dotyczących tworzenia na terenie miasta, miejsc okazjonalnie wykorzystanych do kąpieli na rzece Czarna Przemsza. W związku ze zmianą ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, obowiązywały nowe zasady tworzenia miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpieli. Dotychczasowa regulacja wymagała zgody zawartej w uchwale rady gminy. Zgodnie z nowym brzmieniem art. 39 ustawy, organizator mógł utworzyć miejsca okazjonalnie wykorzystywane do kąpieli, jeżeli organ wykonawczy nie wniósł sprzeciwu, po uzyskaniu opinii wodno - prawnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. W 2023 roku żaden organizator nie zdecydował się na utworzenie miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpieli na obszarze miasta.

Na wodach śródlądowych w gminie, tj. rzece Czarnej Przemszy, Brynicy, Pogorii, Potoku Psarskim i Łagiskim, stawie „Żabiok”, do czasu utworzenia na Czarnej Przemszy, w latach 2018, 2019 i 2020 miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpieli, nie praktykowano podobnej rekreacji na pozostałych obszarach wodnych. Na powyższe wpływ ma niewątpliwie położenie Będzina, względem zlokalizowanych w miastach ościennych zbiorników wodnych, których warunki naturalne sprzyjają wypoczynkowi nad wodą.

Do momentu przesłania przez Prezydenta Miasta Będzina „Analizy zagrożeń (...)”, tj. do dnia 21 września 2023 r., celem uzyskania opinii Śląskiego Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego i Policji, weryfikowano opracowanie, bowiem doprecyzowanie tak szczegółowego dokumentu wymagało skrupulatności i czasu, w trakcie sukcesywnego pozyskiwania danych, dokonywania uzgodnień, weryfikowania dostępnych i pozyskanych materiałów odnoszących się szczegółowo do identyfikacji miejsc potencjalnie stwarzających zagrożenie. Pozytywna opinia Wiceprezesa Oddziału Rejonowego WOPR Będzin o możliwości zapewnienia bezpieczeństwa na obszarach wodnych wpłynęła do Urzędu Miejskiego w Będzinie w dniu 26 września 2023 r. Komenda Powiatowa Policji w Będzinie przedstawiła propozycje działań w ramach poprawy bezpieczeństwa w rejonie obszarów wodnych w zakresie właściwego oznakowania terenu.

Zapewnienie bezpieczeństwa na obszarach wodnych polega również na prowadzeniu działań profilaktycznych i edukacyjnych, dotyczących bezpieczeństwa na obszarach wodnych. Z uzyskanych informacji wynika, że organizowane są zajęcia w przedmiotowym zakresie, skierowane głównie do dzieci i młodzieży, w formie różnorodnych zajęć, w tym prowadzono akcję na rzecz Młodzieżowej Akademii Ratownictwa pt. „Ratujmy i uczmy się ratować”. W ramach programu „Bezpieczny Będzin” Policja przekazała informacje o zasadach bezpiecznego zachowywania się nad wodą oraz odbyły się pokazy sprzętu policyjnego. Ponadto w okresie wakacyjnym, od 5. lat w ramach Letniej Szkołki Pływania prowadzone są zajęcia uczące podstaw pływania, prawidłowego zachowania się w wodzie oraz zasad bezpiecznego korzystania z akwenów wodnych.

Informacje, prognozy i ostrzeżenia o warunkach pogodowych oraz innych czynnikach mogących powodować utrudnienia lub zagrożenia dla zdrowia lub życia osób publikowane są na stronie internetowej Urzędu.

Reasumując uzasadnienie powyższego, art. 4 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych został w zupełności zrealizowany, bowiem cytowany artykuł, jak również pozostałe normy zawarte w tejże ustawie, w istocie rzeczy nie określają szczegółowych terminów wykonania takiej analizy. Należy również podkreślić, że pozostałe obowiązki wynikające z art. 4 są w trakcie realizacji, w tym wynikające z opinii Śląskiego Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego i Policji.

Zakres działania i zadania gminy określa ustawa z dnia 8 marca o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U z 2023 poz. 40 z późn. zm.). Zgodnie z art. 7 ust. 3 cytowanej ustawy, przekazanie gminie, w drodze ustawy, nowych zadań własnych wymaga zapewnienia koniecznych środków finansowych na ich realizację w postaci zwiększenia dochodów własnych gminy lub subwencji. Zadanie z zakresu zapewnienia bezpieczeństwa na obszarach wodnych, będące przedmiotem skargi wynika z art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych. Zgodnie z art. 21 tejże ustawy powinno być finansowane przez zarządzającego, którym dla pozostałych obszarów, z wyłączeniem wyżej wymienionych terenów, jest właściwy miejscowo wójt (burmistrz, prezydent miasta).

Skargę uznano za nieuzasadnioną, bowiem nie można stwierdzić w tym przypadku „bezczyrności w realizacji zadania własnego gminy”, gdyż po uwzględnieniu zebranych materiałów, uzyskaniu wyjaśnień działania związane z zapewnieniem bezpieczeństwa na obszarach wodnych zostały podjęte i są na bieżąco realizowane.

PRZEWODNICZĄCY KOMISJI
Skarg, Wniosków i Petycji

Stawomir Brodziński