

Uchwała Nr XXII/180/2016
Rady Miejskiej Będzina
z dnia 15 czerwca 2016 r.

**w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego
z dnia 3 czerwca 2016 r. NR NPII.4131.1.295.2016**

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity – Dz. U. z 2016, poz. 446) i art. 3 § 2 pkt. 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity – Dz. U. z 2012r. poz. 270 z późn. zm.)

Rada Miejska Będzina
uchwała

§ 1

Wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego z dnia 3 czerwca 2016 roku NR NPII.4131.1.295.2016 stwierdzające nieważność uchwały Nr XX/156/2016 Rady Miejskiej Będzina z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Będzina w przedmiocie utworzenia z udziałem Gminy Będzin Związku Metropolitalnego.

§ 2

Wykonanie uchwały powierzyć Prezydentowi Miasta Będzina.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Dnia 27 kwietnia 2016 r. Rada Miejska Będzina podjęła uchwałę nr XX/156/2016 w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Będzina w przedmiocie utworzenia z udziałem Gminy Będzin Związku Metropolitalnego (dalej: Uchwała). Rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 3 czerwca 2016 roku NR NPII.4131.1.295.2016 Wojewoda Śląski stwierdził nieważność Uchwały.

Rada Miejska Będzina nie zgadza się z rozstrzygnięciem nadzorczym z przyczyn opisanych poniżej.

Organ nadzoru nieprawidłowo uznał, że do uchwały zastosowanie znajdują poza przepisami ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym również przepisy ustawy z dnia 9 października 2015 r. o związkach metropolitalnych. Podejmując Uchwałę, Rada Miejska Będzina miała świadomość obowiązującej na gruncie ustawy o związkach metropolitalnych procedury tworzenia związku metropolitalnego. Rada Miejska Będzina miała również świadomość tego, że nie zostało wydane rozporządzenie Rady Ministrów, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 tej ustawy, wobec czego przeprowadzenie konsultacji, o których mowa w art. 7 ust. 1 w zw. z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy nie było możliwe. W ocenie Rady Miejskiej Będzina powyższe kwestie nie wpływają jednak na możliwość przeprowadzenia konsultacji społecznych na zasadach ogólnych (art. 5a ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym). Z takiej możliwości skorzystała Rada Miejska Będzina, podejmując Uchwałę.

Z uwagi na to, że kwestia uczestnictwa Miasta Będzina w związku metropolitalnym jest istotna z punktu widzenia całej społeczności lokalnej oraz w związku z brakiem możliwości przeprowadzenia konsultacji, o których mowa w ustawie o związkach metropolitalnych, Rada Miejska Będzina postanowiła o przeprowadzeniu konsultacji społecznych na zasadach ogólnych. Konsultacje te miały posłużyć do ustalenia czy mieszkańcy Miasta Będzina są w ogóle zainteresowani uczestnictwem Miasta Będzina w związku metropolitalnym.

Jeśli chodzi o kwestię sposobu sformułowania pytania konsultacyjnego, to wskazać należy, że Uchwała miała charakter kierunkowy, wobec czego również zawarte w niej pytanie miało taki charakter. W tym przypadku ogólny sposób sformułowania pytania nie świadczy o wadliwości Uchwały, ale oddaje charakter Uchwały i intencję Rady Miejskiej

Będzina. Na uwadze należy mieć, że ustawodawca na gruncie art. 5a ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym nie wprowadza ograniczeń co do sposobu formułowania pytań konsultacyjnych. Sformułowanie tego pytania należy do odpowiedniej rady gminy/miasta. Narzucenie radzie gminy/miasta treści pytania stanowiłoby niedopuszczalną ingerencję w samodzielność gminy.

Zgodnie z art. 98 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do wojewódzkiego sądu administracyjnego. Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała organu, który podjął uchwałę, której dotyczy rozstrzygnięcie nadzorcze (art. 98 ust. 3 zd. 2 ustawy o samorządzie gminnym). Dlatego konieczne stało się podjęcie niniejszej uchwały.