

**Uchwała Nr/...../2019
Rady Miejskiej Będzina
z dnia stycznia 2019 roku**

DRUK nr V / 2

w sprawie: ustalenia wynagrodzenia dla Prezydenta Miasta Będzina

Działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 roku, poz. 994 z późn. zm), art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 roku o pracownikach samorządowych (t.j. Dz. U. z 2018 roku, poz. 1260 z późn. zm.) oraz §3 pkt 1, § 6 i § 7 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 roku w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2018 roku, poz. 936)

**Rada Miejska Będzina
uchwała:**

§ 1

Przyznać wynagrodzenie miesięczne dla Prezydenta Miasta Będzina w następujący sposób:

1. Wynagrodzenie zasadnicze w wysokości 4.800,00 zł
2. Dodatek funkcyjny w wysokości 2.100,00 zł
3. Dodatek za wieloletnią pracę wynikający z ustawy z dnia 21 listopada 2008 roku o pracownikach samorządowych oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 roku w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych. Według stanu na dzień podjęcia uchwały dodatek za wieloletnią pracę przysługuje w wysokości 18% wynagrodzenia zasadniczego miesięcznie brutto.

§ 2

Przyznać Prezydentowi Miasta Będzina dodatek specjalny w wysokości 40% wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Będzina.

§ 4

Z dniem wejścia w życie uchwały traci moc Uchwała Nr II/7/2014 Rady Miejskiej Będzina z dnia 28 listopada 2014 roku w sprawie ustalenia wynagrodzenia dla Prezydenta Miasta Będzina.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

SEKRETARZ MIASTA
Margdalena Rogowicz
Margdalena Rogowicz

Akceptuję pod względem
formalno-prawnym
Paulina Niedzieta-Szwecka
Paulina Niedzieta-Szwecka
radca prawny

Uzasadnienie

W związku z wyborem w drodze bezpośrednich wyborów Prezydenta Miasta Będzina dnia 21 października 2018 roku (ustawa z dnia 5 stycznia 2011 roku Kodeks wyborczy – t.j. Dz. U. z 2018 roku, Nr 21, poz. 754 z późniejszymi zmianami) i powierzeniem mu pełnienia obowiązków na stanowisku Prezydenta Miasta Będzina, do kompetencji Rady Miejskiej Będzina należy ustalenie wynagrodzenia uchwałą określającą wynagrodzenie pracownika samorządowego zatrudnionego na podstawie wyboru zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa pracy i przepisów szczegółowych.

W związku z powyższym uzasadnione jest podjęcie przedmiotowej uchwały przez Radę Miejską Będzina, mając jednak na uwadze wątpliwości prawne co do zgodności nowego Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 roku w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, regulującego warunki i sposób wynagradzania pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru oraz maksymalny poziom dodatku funkcyjnego, z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej, Europejską Kartą Samorządu Lokalnego i ustawą o pracownikach samorządowych.

W toku prac nad projektem uchwały zgłoszone zostały istotne wątpliwości dotyczące zgodności przepisów nowego rozporządzenia w zakresie wynagrodzeń z konstytucją. Wątpliwości te dotyczą tego, czy dochowano określonej prawem procedury wydania nowych przepisów.

Z orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego wynika, że stwierdzenie naruszenia przepisów procedury jest wystarczającą przesłanką uznania niekonstytucyjności kwestionowanego przepisu i że w takiej sytuacji zasadniczo nie ma już potrzeby badania zarzutów merytorycznych (wyroki TK z: 24 czerwca 1998 r., sygn. K. 3/98 OTK ZU nr 4/1998, poz. 52; 23 lutego 1999 r., sygn. K 25/98, OTK ZU nr 2/1999, poz. 23; 19 czerwca 2002 r., sygn. K 11/02, OTK ZU nr 4/A/2002, poz. 43; 27 czerwca 2013 r., sygn. K 12/10).

Zgodnie z art. 3 pkt 5 ustawy o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, do zadań Komisji Wspólnej opiniowanie projektów aktów normatywnych, programów i innych dokumentów rządowych dotyczących problematyki samorządu terytorialnego, w tym także określających relacje pomiędzy samorządem terytorialnym a innymi organami administracji publicznej.

Z danych zawartych na stronach Rządowego Centrum Legislacji wynika, że projekt rozporządzenia przesłany do Komisji Wspólnej do zaopiniowania nie zawierał kwestii zmiany wynagrodzenia. Przepisy o zmianie wynagrodzenia pojawiły się dopiero w końcowych dniach prac nad projektem rozporządzenia. Przepisy te nie były opiniowane przez Komisję Wspólną. Z danymi zawartymi na stronach Rządowego Centrum Legislacji koresponduje treść oficjalnego oświadczenia strony samorządowej Komisji Wspólnej z dnia 16 maja 2018 r. W oświadczeniu tych stwierdzono, że nowe rozporządzenie „przyjęto w sposób niezgodny z prawem: z art. 3 pkt 5 ustawy o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, to znaczy bez opinii Komisji.”, że „projekt rozporządzenia, przedstawiony do zaopiniowania Komisji w dniu 15 lutego br., nie zawierał regulacji dotyczących wynagrodzeń osób pełniących w samorządzie funkcje z wyboru lub powołania. Stanowił on realizację ustawy z dnia 15 września 2017 r. o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych, dotyczącej likwidacji gabinetów politycznych - i tylko w tym zakresie nowe rozporządzenie musiało być wydane przed 19 maja br.”, że „w dniu 9 maja br. sekretarz stanu w MSWiA przekazał Stronie Samorządowej KWRiST do zaopiniowania projekt nowego „taryfikatora płacowego” - załącznika do rozporządzenia, bez adekwatnych propozycji zmian w samym tekście rozporządzenia.

Pismo MSWiA proponowało zaopiniowanie projektu „taryfikatora” w trybie obiegowym w ciągu niespełna 3 dni roboczych, na co - zgodnie z Regulaminem Komisji - Strona Samorządowa nie wyraziła zgody, wskazując m.in. na istotne wady prawne zarówno przekazanego materiału jak i prowadzonej procedury, a przede wszystkim na skutki, jakie nowe regulacje spowoduje w funkcjonowaniu państwa”.

Strona samorządowa Komisja Wspólnej w swoim w/w oświadczeniu stwierdziła ponadto, że „rozwiązania przyjęte w nowym rozporządzeniu płacowym pozostają w oczywistej sprzeczności z Europejską Kartą Samorządu Lokalnego, która dopuszcza ograniczenia samodzielności JST jedynie w drodze ustaw, a nawet z ustawą o pracownikach samorządowych, która stanowi, że wynagrodzenie powinno uwzględniać rodzaj realizowanych zadań oraz charakter i zakres odpowiedzialności za wykonywane na poszczególnych stanowiskach czynności.”

W związku z powyższym uzasadnione jest, aby Rada Miejska Będzina przy głosowaniu nad przedmiotową uchwałą rozważyła wskazany powyżej stan prawny, stan faktyczny i wątpliwości prawne dotyczące przepisów nowego rozporządzenia.

Uchwała dostosowuje warunki płacy Prezydenta Miasta Będzina do wymogów nowego rozporządzenia.

SEKRETARZ MIASTA
Magdalena Rogowicz
Magdalena Rogowicz